

**Interreg-IPA Program prekogranične saradnje Rumunija-Srbija**

**ODRŽIVI RAZVOJ U RIZIČNIM SITUACIJAMA:  
POPLAVE, POŽARI, ZEMLJOTRESI**

Temišvar

6. septembar 2023.

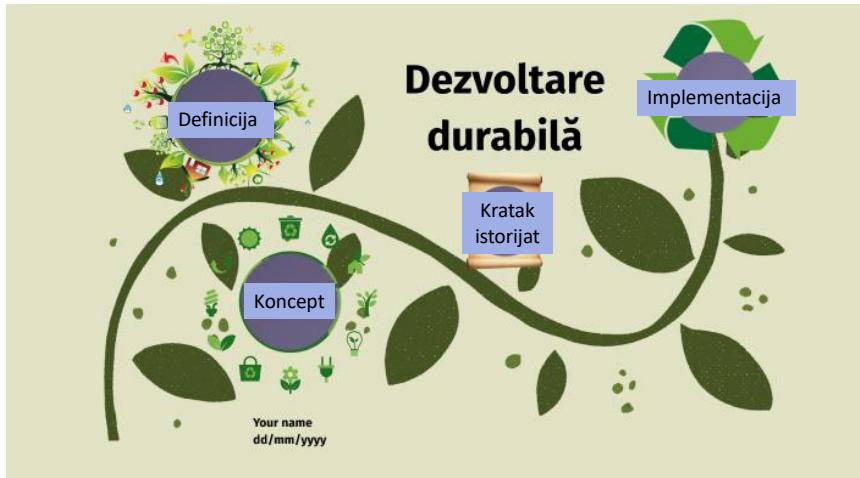
**ODRŽIVI RAZVOJ**

**1. ODRŽIVI RAZVOJ**

- 1.1 KONCEPT ODRŽIVOG RAZVOJA:  
KRATAK ISTORIJAT. DEFINICIJA
- 1.2 CILJEVI ODRŽIVOG RAZVOJA (17 COR)  
CILJ 5: POLNA RAVNOPRAVNOST

**2. ODRŽIVI RAZVOJ U RIZIČNIM SITUACIJAMA:  
POPLAVE, POŽARI, ZEMLJOTRESI**

## ODRŽIVI RAZVOJ



3

## ODRŽIVI RAZVOJ U RIZIČNIM SITUACIJAMA:



4

### 1.1 KONCEPT ODRŽIVOG RAZVOJA: KRATAK ISTORIJAT.

❖ 1983:

Počela je sa radom Svetska komisija za okruženje i razvoj (WCED)

❖ 1987:

Komisija WCED dala je najčešće navedenu definiciju održivog razvoja:

**“ODRŽIVI RAZVOJ JE RAZVOJ KOJI ZADOVOLJAVA POTREBE SADAŠNICE, NE DOVODEĆI U PITANJE SPOSOBNOST BUDUĆIH GENERACIJA DA ZADOVOLJE VLASTITE POTREBE”.**

5

### 1.1 KONCEPT ODRŽIVOG RAZVOJA: KRATAK ISTORIJAT.

2000:

✓ Usvojena je Milenijumska deklaracija Organizacije ujedinjenih nacija sa 8 ciljeva razvoja

❖ 2001:

✓ Usvojena je Strategija Održivog razvoja EU

❖ 2015:

✓ 193 zemalja (uključujući Rumuniju) usvaja Agendu 2030 održivog razvoja

6

## 1.1 KONCEPT ODRŽIVOG RAZVOJA: KRATAK ISTORIJAT.

### **Agenda 2030:**

- program delovanja na svetskom nivou
- PROMOVIŠE RAVNOTEŽU između tri dimenzije održivog razvoja:
  - ✓ ekonomski rast
  - ✓ socijalna inkluzija
  - ✓ zaštita životne sredine
- akcije ciljaju razvijene zelje i zemlje u toku razvoja
- obuhvata 17 globalnih ciljeva održivog razvoja (COR)
- sadrži ambiciozne akcije koje bi bile sprovedene tokom sledećih 15 godina radi
  - ✓ iskorenjivanje ekstremnog siromaštva,
  - ✓ suzbijanja nejednakosti i nepravde
  - ✓ zaštite planete do 2030.

7

## 1.1 KONCEPT ODRŽIVOG RAZVOJA: DEFINICIJA

**“ODRŽIVI RAZVOJ JE RAZVOJ KOJI ZADOVOLJAVA POTREBE SADAŠNJCICE, NE DOVODEĆI U PITANJE SPOSOBNOST BUDUĆIH GENERACIJA DA ZADOVOLJE VLASTITE POTREBE”**

**ODRŽIVI RAZVOJ prepostavlja:**

**ZADOVOLJAVANJE POTREBA SADAŠNJCICE  
NE DOVODEĆI U PITANJE SPOSOBNOST BUDUĆIH GENERACIJA  
DA POSTOJE I DA SE RAZVIJAJU**

8

## 1.1 ODRŽIVI RAZVOJ: DEFINICIJA

**ODRŽIVI RAZVOJ predstavlja:**

1. **Zadovoljavanje osnovnih potreba čovečanstva na odgovoran način *kako se ne bi ugrozilo blagostanje budućih generacija***
2. **Postizanje boljeg životnog standarda danas *bez ugrožavanja šanse budućih generacija za što bolji životni standard.***
3. **Postizanje ravoteže između**
  - ekonomskog razvoja,
  - socijalnog razvoja i
  - zaštite životne sredine.

9

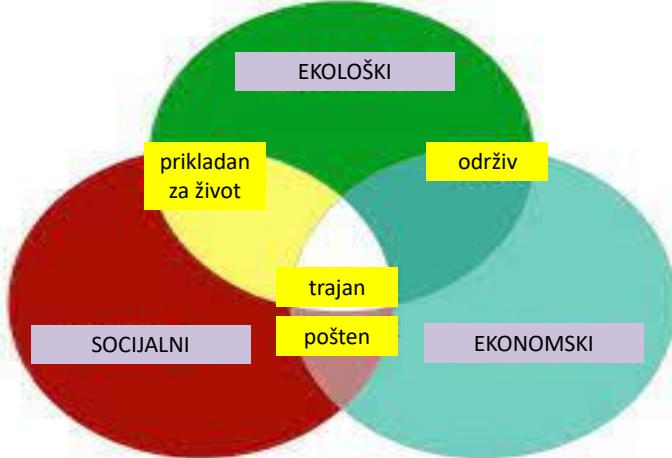
## 1.1 ODRŽIVI RAZVOJ: DEFINICIJA

**3 STUBA ODRŽIVOG RAZVOJA:**  
**EKONOMSKI,**  
**SOCIJALNI,**  
**EKOLOŠKI**

Ovi tri stuba su međusobno zavisna i nijedan ne može postojati mimo ostalih.

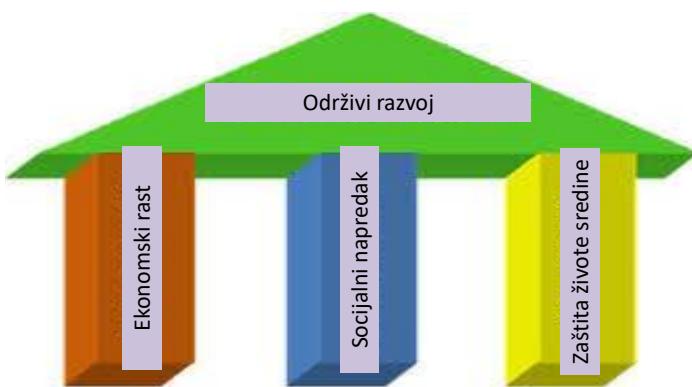
10

**RAVNOTEŽA između tri dimenzije održivog razvoja: ekonomski, socijalne, zaštite životne sredine**



11

**RAVNOTEŽA između tri dimenzije održivog razvoja: ekonomski, socijalne, zaštite životne sredine**



12

## 1.1 ODRŽIVI RAZVOJ – DEFINICIJA

### **ODRŽIVI RAZVOJ DEFINIŠE NIZ ASPEKATA:**

1. KOMPATIBILNOST između antropske i prirodne sredine;
2. JEDNAKOST ŠANSI između generacija
3. Svrstavanje EKOLOŠKE BEZBEDNOSTI na prvom planu **umesto maksimizacije profita**;
4. KOMPATIBILNOST nacionalnih strategija za razvoj
5. Osiguravanje opšteg blagostanja naglašavajući kvalitet trajnog ekonomskog rasta;
6. Organska integracija prirodnog i ljudskog kapitala,
7. Prelazak na novu strategiju, u kojoj su ciljevi eko-socijalnog razvoja podređeni kako ljudskom razvoju, tako i poboljšanju sredine.

13

### **KO je nadležan da osigura ODRŽIVI RAZVOJ?**

#### **DRŽAVA**



14

**KOJIM PUTEM**  
**osigurava DRŽAVI ODRŽIVI RAZVOJ?**

PUTEM JAVNIH USTANOVA + INSTITUCIJA +.....



15

**ČIME**  
**se postiže ODRŽIVI RAZVOJ?**

STRATEGIJAMA, POLITIKAMA, PROGRAMIMA,  
PROJEKTIMA,....ACTIVNOSTIMA, ....



16

## 1.2 CILJEVI ODRŽIVOG RAZVOJA

**CILJEVI ODRŽIVOG RAZVOJA (17 COR)**  
**u odnosu na MILENIJUMSKE CILJEVE RAZVOJA (8 MCR)**

Milenski deklaraciji – globalna agenda u vezi sa OR za 2000–2015, definisala je 8 CILJEVA:

1. Iskorenjivanje ekstremnog siromaštva i gladi
2. Postizanje univerzalnog osnovnog obrazovanja
3. Promovisanje jednakosti polova i emancipacija žena
4. Smanjenje smrtnosti kod dece
5. Poboljšanje zdravlja majki
6. Borba protiv HIV/sida, malarije i drugih oboljenja
7. Obezbeđenje ekološke održivosti
8. Stvaranje globalnog partnerstva za razvoj

17 COR iz AGENDE 2030 zamenilo je 8 MCR iz Milenske deklaracije

17

## 1.2 CILJEVI ODRŽIVOG RAZVOJA...17 COR

**AGENDA 2030 sa 17 COR – KARAKTERISTIKE:**

- PREMAŠUJU značajno 8 MCR,
- UKLUČUJU I DALJE TEME kao što su iskorenjivanje siromaštva, obrazovanje i zdravlje
- OBUVATAJU NOVE TEME kao što su mirna i inkluzivna društva.

**Sve zemlje moraju:**

- Da obezbede implementaciju AGENDE 2030
- Da promovišu efikasne i inkluzivne institucije
- Da stvaraju politike koje se zasnivaju na:
  - pravnoj državi,
  - ljudskim pravima,
  - pravima žene,
  - polnoj ravnopravnosti i porastu uključenja žena.

18

## 1.2 CILJEVI ODRŽIVOG RAZVOJA...17 COR



19

## 1.2 CILJEVI ODRŽIVOG RAZVOJA...17 COR

1. BEZ SIROMAŠTVA
2. BEZ GLADI
3. DOBRO ZDRAVLJE I BLAGOSTANJE
4. KVALITETNO OBRAZOVANJE
5. POLNA RAVNOPRAVNOST
6. ČISTA VODA I SANITARNI USLOVI
7. OBNOVLJIVA I PRISTUPAČNA ENERGIJA
8. DOBRI POSLOVI I EKONOMSKI RAST
9. INDUSTRija, INOVACIJE I DOBRA INFRASTRUKTURA
10. SMANJITI NEJEDNAKOSTI
11. ODRŽIVI GRADovi I ZAJEDNICE
12. ODGOVORNA POTROŠNJA I UPOTREBA RESURSA
13. KLIMATSKE DELATNOSTI
14. ODRŽIVOST ŽIVOTA U VODI
15. ODRŽIVOST ŽIVOTA NA KOPNU
16. MIR I PRAVDA I EFIKASNE INSTITUCIJE
17. PARTNERSTVO ZA ODRŽIVI RAZVOJ (REALIZACIJU CILJEVA)

20

## 1.2 CILJ 5: POLNA RAVNOPRAVNOST

### POSTIĆI POLNU RAVNOPRAVNOST I OSNAŽIVATI SVE ŽENE I DEVOJČICE

Postoje brojne nejednakosti između osoba muškog i ženskog pola:

- ✓ manje plate,
- ✓ domaće nasilje,
- ✓ problemi emancipacije.

21

## 1.2 CILJ 5: POLNA RAVNOPRAVNOST

### ZADACI CILJA:

**5.1. Okončati svuda i sve oblike diskriminacije** žena i devojčica

**5.2. Eliminisati sve oblike nasilja** nad svim ženama i devojčicama u javnoj i privatnoj sferi, uključujući trgovinu ljudima, seksualne i druge oblike eksploracije

**5.3. Eliminisati sve štetne prakse** kao što su dečiji, rani i prisilni brakovi i sakacanje ženskih genitalija

22

## 1.2 CILJ 5: POLNA RAVNOPRAVNOST

### ZADACI CILJA:

- 5.4. Prepoznati i vrednovati neplaćeni rad, brigu i staranje u domaćinstvu**
- 5.5. Obezbediti da žene u potpunosti i efektivno učestvuju i imaju jednake mogućnosti za rukovođenje na svim nivoima donošenja odluka u političkom, privrednom i javnom životu**
- 5.6. Obezbediti univerzalan pristup uslugama seksualnog i reproduktivnog zdravlja i reproduktivnih prava**

23

## 2. ODRŽIVI RAZVOJ U RIZIČNIM SITUACIJAMA: POPLAVE, POŽARI, ZEMLJOTRESI.

24

**JEDAN NAČIN DEFINISANJA RIZIKA JE PUTEM FORMULE:**

**RIZICI = RANJIVOSTI + OPASNOSTI**

**RANJIVOSTI:**

- ✓ **SIROMAŠTVO**
- ✓ **OGRANIČEN PRISTUP**
  - strukturama vlasti
  - resursima
- ✓ **IDEOLOGIJE**
- ✓ **ECONOMSKI SISTEMI**
- ✓ **NEDOSTATAK**
  - lokalnih institucija
  - obrazovanja
  - profesionalne obuke
  - odgovarajućih kompetentnosti
  - lokalnih investicija
  - lokalnih tržišta
  - usluga
  - slobode štampe

**OPASNOSTI:**

- ✓ GEOLOŠKE :
  - zemljotresi,
  - vulkanske erupcije,
  - klizišta i odroni
- ✓ KLIMATSKE:
  - cikloni,
  - poplave,
  - suše
- ✓ ŽIVOTNE SREDINE:
  - zagađenost,
  - dezertifikacija,
  - seča šuma
- ✓ EPIDEMIJE I INDUSRIJSKE NESREĆE;
- ✓ RAT (uključujući terorizam).

## TIPOVI RIZIKA U RUMUNIJI I NJIHOV UTICAJ

**SHODNO  
NACIONALNOG PLANA ZA MENADŽMENT RIZIKA OD NEPOGODA**

- POPLAVE,
- POŽARI, ŠUMSKI POŽARI, POŽARI VEGETACIJE
- ZEMLJOTRESI
- SUŠA, KLIZIŠTA ZEMLJIŠTA,
- DRUGE OPASNOSTI I POVEZANE POSLEDICE

**IMAJU ZNAČAJAN UTICAJ NA:**

- ZAJEDNICE,
- EKONOMIJU, INFRASTRUKTURU
- ŽIVOTNU SREDINU.

## OSIGURAVANJE ODRŽIVOG RAZVOJA – POPLAVE



29

## OSIGURAVANJE ODRŽIVOG RAZVOJA – ZEMLJOTRESI



30

## OSIGURAVANJE ODRŽIVOG RAZVOJA – POŽARI



31

## NAPREDAK ODRŽIVOG RAZVOJA

- Na globalnom nivou **ustanovljeno je 169 posebno određenih CILJEVA za merenje napretka** u odnosu na 17 COR
- **na osnovu CILJEVA računaju se NACIONALNI REZULTATI**

## GDE SE NALAZI RUMUNIJA?

- ✓ Na globalnom nivou Rumunija je [plasirana na 38. mestu...](#)
- ✓ Na nivou EU Rumunija [zauzima 30. poziciju - pretposlednju](#), na zadnjoj je Bugarska.

**Svetski šampion održivog razvoja je ŠVEDSKA  
Evropski šampion održivog razvoja je FINSKA**

32

**Rang-lista ŽUPANIJA u vezi sa ODRŽIVIM RAZVOJEM  
i dve opštine: Dumbravica, Otopeni**



33

**KAKO  
DEFINIŠEMO, SHVATAMO, PROCENNUJEMO  
ODRŽIVI RAZVOJ U RUMUNIJI  
U SLUČAJU  
POPLAVA, ZEMLJOTRESA, POŽARA?!**

34

**ODRŽIVI RAZVOJ u slučaju  
POPLAVA, ZEMLJOTRESA, POŽARA  
ZNAČI**

**ZADOVOLJAVANJE POTREBA SADAŠNJCIE  
POSTIZANJE BOLJEG KVALITETA ŽIVOTA**

**NE KOMPROMITUJUĆI**

**PRAVO BUDUĆIH GENERACIJA NA POSTOJANJE I RAZVOJ  
ŠANSA BUDUĆIH GENERACIJA ZA POBOLJŠANJE KVALITETA  
ŽIVOTA.**

35

**KO**

**je dužan da osigura USLOVE za ODRŽIVI RAZVOJ u slučaju  
POPLAVA, ZEMLJOTRESA, POŽARA?**

**DRŽAVA**



36

**Putem KOGA**  
sprovodi DRŽAVI ODRŽIVI RAZVOJ u slučaju POPLAVA,  
ZEMLJOTRESA, POŽARA?

**PUTEM JAVNIH AUTORITETA + RAZNIH INSTITUCIJA**



37

**KAKO SE SPROVODI**  
ODRŽIVI RAZVOJ u slučaju POPLAVA, ZEMLJOTRESA, POŽARA?

**KROZ**  
**STRATEGIJE,**  
**POLITIKE, PROGRAME, PLANOVE, PROJEKTE,**  
**AKCIJE, AKTIVNOSTI, INTERVENCIJE, MISIJE ....**

38

RUMUNIJA OSIGURAVA  
USLOVE ZA ODRŽIVI RAZVOJ  
PUTEM  
NACIONALNOG PLANA ZA MENADŽMENT  
RIZKA OD NEPOGODA  
(PNMRD)

39

NACIONALNI PLAN ZA MENADŽMENT  
RIZKA OD NEPOGODA  
OBUHVATA  
**RESURSE I MEHANIZME FINANSIRANJA MERA PREVENCIJE,  
PRIPREME,  
ODGOVORA NA NEPOGODE**

40

**NACIONALNI PLAN ZA MENADŽMENT  
RIZKA OD NEPOGODA**

**RESURSI I MEHANIZMI FINANSIRANJA MERA PREVENCIJE,  
PRIPREME, ODGOVORA NA NEPOGODE:**

1. PROGRAMI NAMENSKIH INVESTICIJA, ZA TIPOVE RIZIKA
2. REZERVISANE SVOTE U BUDŽETIMA VLASTI za upravljanje vanrednim situacijama
3. OBAVEZNO OSIGURAVANJE DOMAĆINSTAVA
4. ZAJAM RUMUNIJI OD STRANE SVETSKE BANKE – CATDDO
5. PROJEKAT U VEZI POBOLJŠANJA MENADŽMENTA RIZIKA OD NEPOGODA
6. SVOTE IZ DRŽAVNOG BUDŽETA KAO REZEVNI BUDŽET ZA INTERVENCIJE ..
7. EVROPSKI FONDOVI, PUTEM TRENTUJNIH OPERACIONALNIH PROGRAMA
8. PROIEKTI JAVNIH INVESTICIJA u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost
9. NORVEŠKI MEHANIZAM FINANSIRANJA
10. DRUGI FONDOVI

41

**PNMRD: RESURSI I MEHANIZMI FINANSIRANJA MERA PREVENCIJE,  
PRIPREME, ODGOVORA NA NEPOGODE**

**1 PROGRAMI NAMENSKIH INVESTICIJA ZA TIPOVE RIZIKA:**

1. Nacionalni program zgrada javnog ili socijalnog interesa, odsek "Radovi hitne prirode"
2. Nacionani program lokalnog razvoja PNDL
3. Godišnji program izrade karata prirodnih rizika od zemljotresa i klizišta
4. Regionalni operacionalni program 2014-2020
5. Nacionalni program restauracije istorijskih spomenika (PNR)
6. Program investicija u oblasti kulture – HOV br. 76/2018
7. Programi / projekti / akcije za poplave iz državnog budžeta

42



**PRIMER – POPLAVE**  
**OSIGURAVANJE USLOVA ZA ODRŽIV RAZVOJ u slučaju POPLAVA!**

**KO UPRAVLJA RIZIKOM U SLUČAJU POPLAVA?**  
**KOJIM SE PUTEM osiguravaju USLOVI ZA ODRŽIV RAZVOJ ?**

**USLOVI ZA ODRŽIV RAZVOJ**  
**OSIGURAVANI SU NA NACIONALNOM I LOKALNOM NIVOUM putem:**

- **GLAVNIH JAVNIH INSTITUCIJA NA NACIONALOM NIVOU**
- **DRUGIH INSTITUCIJA / GLAVNIH FAKTORA NA NACIONALOM NIVOU**
- **JAVNIH INSTITUCIJA / VAŽNIH FAKTORA NA ŽUPANIJSKOM i LOKALNOM NIVOU**

43



**PRIMER – POPLAVE**  
**OSIGURAVANJE USLOVA ZA ODRŽIV RAZVOJ u slučaju POPLAVA!**

**NA NACIONALNOM NIVOU,**

**GLAVNE JAVNE USTANOVE ODGOVORNE ZA  
MENADŽMENT RIZIKA U SLUČAJU POPLAVA**

- ✓ **MINISTARSTVO ŽIVOTNE SREDINE,**
- ✓ **NACIONALNA ADMINISTRACIJA „RUMUNSKE VODE“ (ANAR)**
- ✓ **NACIONALNI INSTITUT ZA HIDROLOGIJU I VODE (INHGA)**
- ✓ **11 BAZINALNIH ADMINISTRACIJA**
- ✓ .....

44

**NA NACIONALNOM NIVOU**  
**RIZIK U SLUČAJU POPLAVA UPRAVLJA SE OVAKO:**

- **MINISTARSTVO ŽIVOTNE SREDINE**
  - **SPROVODI POLITIKE u oblasti** upravljanja vodama, bezbednosti građevina i hidrotehničkih konstrukcija,
  - **ODGOVORNO JE** u oblasti voda i životne sredine
  - **DEFINIŠE RELEVANTNE JAVNE POLITIKE.**
- **NACIONALNA ADMINISTRACIJA „RUMUNSKE VODE“ (ANAR) ADMINISTRIRA**
  - vode iz javnog vodnog dobra i
  - infrastrukturu SNG (Nacionalog sistema upravljanja voda).

45

**DRUGI VAŽNI FAKTORI**  
**U MENADŽMENTU VANREDNIH SITUACIJA – POPLAVE**

**NA NACIONALNOM NIVOU:**

- Nacionalni sistem za menadžment vanrednih situacija (SNMSU):**
  - Odbori za vanredne situacije
  - Generalni inspektorat za vanredne situacije
  - Javni profesionalni društveni servisi za vanredne situacije
  - Operativni centri za vanredne situacije
  - Komandant akcije
- Nacionalni odbor za vanredne situacije (CNSU)** pod upravom MUP
- Ministarски odbor за vanredне ситуације (CMSU)** u okviru životne sredine, ima sledeće nadležnosti:
  - definisanje nacionalne strategije upravljanja rizikom od poplava
  - coordinacija definisanja planova odrame od poplava
  - akcije na međunarodnom nivou u oblasti rizika od poplava

46

**DRUGI VAŽNI FAKTORI**  
**U MENADŽMENTU VANREDNIH SITUACIJA – POPLAVE**

**NA ŽUPANIJSKOM I LOKALNOM NIVOU**

- ✓ Županijski odbor za vanredne situacije (CJSU),
- ✓ Županijski saveti,
- ✓ Mesni odbor za vanredne situacije (CLSU),
- ✓ Lokalni saveti (municipijski, gradski i opštinski) imaju kompetencije i nadležnosti u vezi sa koordinacijom pojedinih aktivnosti
  - pre
  - tokom
  - nakon pojave **poplava.**

47

**DRUGI VAŽNI FAKTORI !**  
**GRAĐANI.**

**DA LI STE ZNALI DA **GRAĐANI** IGRAJU ULOGU I IMAJU ODGOVORNOST  
U SLUČAJU POPLAVA?**

48

## **BILO KOJI GRAĐANIN RUMUNIJE**

- 1. MOŽE** da se **INFORMIŠE** i da bude **SPREMAN** za ovakve situacije
- 2. MOŽE** da **UČESTVUJE** kao volonter  
u akcijama spašavanja ili evakuacije pogodjenog stanovništva od poplava,  
u akcijama rekonstrukcije pogodjenih oblasti.
- 3. MOŽE** da **OSIGURA** svoje domaćinstvo i dobra u slučaju poplava.

49

## **ZAKLJUČCI:**

**1. STRATEGIJE, POLITIKE, PROGRAMI, PLANOVI I PROJEKTI  
OBAVEZNI SU I OD SUŠTINSKOG ZNAČAJA ZA OSIGURAVANJE  
USLOVA ODRŽIVOG RAZVOJA**

**2. BRZI ODGOVORI I FOKUSIRAN TRUD MOGU REŠITI PROBLEME  
SADAŠNOSTI NE KOMPROMITUJUĆI BUDUĆNOST**

**1+2 STVARAJU PREDUSLOVE I USLOVE ZA ODRŽIVI RAZVOJ,  
UKLJUČUJUĆI SITUACIJE RIZIKA OD  
POPLAVA, ZEMLJOTRESA, POŽARA**

50