

**Interreg-IPA Program prekogranične saradnje Rumunija-Srbija**

**POLNA RAVNOPRAVNOST U RIZIČNIM  
SITUACIJAMA:  
POPLAVE, POŽARI, ZEMLJOTRESI**

Temišvar

6. septembar 2023.

**POLNA RAVNOPRAVNOST U RIZIČNIM  
SITUACIJAMA**

**1. POLNA RAVNOPRAVNOST**

- 1.1 OPŠTA PREZENTACIJA
- 1.2 POLNA RAVNOPRAVNOST, JEDNAKOST ŠANSI U RUMUNIJI : ANES
- 1.3 STUDIJA 2023: PERCEPCIJA ŽENA U RUMUNIJI U VEZI SA POLNOM RAVNOPRAVNOŠĆU
- 1.4 GLOBALNI INDEKSI ZA MERENJE POLNE RAVNOPRAVNOSTI

**2. POLNA RAVNOPRAVNOST U RIZIČNIM SITUACIJAMA:  
POPLAVE, POŽARI, ZEMLJOTRESI**



## POLNA RAVNOPRAVNOST



## POLNA RAVNOPRAVNOST



**1.1 POLNA RAVNOPRAVNOST, JEDNAKOST ŠANSI – OPŠTA  
PREZENACIJA**

**POLNA RAVNOPRAVNOST**  
(jednakost šansi i tretmana između žena i muškaraca)  
**predstavlja**

- **CILJ 5. od 17 COR u Agendi 2030**
- **jedna od OSNOVNIH VREDNOSTI Evropske Unije,**
- **načelo jednog od OSNOVNIH PRINCIPA ljudskih prava.**

5

**1.1 POLNA RAVNOPRAVNOST, JEDNAKOST ŠANSI – OPŠTA  
PREZENACIJA**

**STRATEGIJA EU u vezi sa POLNOM RAVNOPRAVNOŠĆU za 2020-2025**

**KLJUČNI CILJEVI strategije su:**

- Okončanje nasilja nad ženama;
- Suzbijanje polnih stereotipa;
- Eliminisanje polnih diskriminacija na tržištu rada;
- Osiguravanje ravnopravnog učešća žena i muškaraca u raznim sektorima privrede;
- Eliminisanje razlike u platama žena i muškaraca;
- Eliminisanje polnih diskriminacija u penzionom sistemu;
- Eliminisanje polnih diskriminacija po pitanju porodičnih odgovornosti
- Postizanje polne ravnopravnosti u procesu donošenja odluka i u politici.

6

## 1.1 POLNA RAVNOPRAVNOST, JEDNAKOST ŠANSI – OPŠTA PREZENACIJA

EU je učinila značajan napredak u pravcu osiguravanja jednakosti između žena i muškaraca,

Sve veći broj žena je zaposlen i dobija bolje kvalifikacije

Mere koje su dale rezultate:

- Zakonodavstvo u vezi sa jednakim tretmanom
- Integracije polne perspektive u svim ostalim politikama
- Specifične mere za promovisanje žena

Postoje, međutim, u nastavku, razlike, nejednakosti:

Žene rade u slabije plaćenim sektorima i zauzimaju malo odlučujućih pozicija.

7

## 1.1 POLNA RAVNOPRAVNOST, JEDNAKOST ŠANSI – OPŠTA PREZENACIJA

POSTIZANJE RAVNOPRAVNOSTI u pravnom i suštinskom smislu između žena i muškaraca ključni je elemenat u prevenciji i suzbijanju socijalnih nejednakosti

NEJEDNAKOSTI smislu između žena i muškaraca predstavlja ISTORIJSKU POSLEDICU nejednakih odnosa snaga između žena i muškaraca, koje vode ka:

- ✓ DISKRIMINACIJI protiv žena od strane muškaraca
- ✓ SPREČAVANJU opštег NAPRETKA žena.

Definisanje javnih politika u ovoj oblasti trebalo bi:

- ✓ DA POBOLJŠA društveni život,
- ✓ DA POPRAVI STAVOVE / ponašanja koja mogu da vode ka isključivanju ili marginalizaciji osoba određenog pola
- ✓ DA PROMOVIŠE beneficije izgradnje inkluzivnog i nediskriminatorskog društva

8

## 1.1 POLNA RAVNOPRAVNOST, JEDNAKOST ŠANSI – OPŠTA PREZENACIJA

### EVROPSKA KOMISIJA

predstavila je STRATEGIJU ZA POLNU RAVNOPRAVNOST 2020-2025, stavlјajući akcenat na:

- ✓ SMANJENJE NASILJA nad ženama,
- ✓ OSIGURAVANJE JEDNAKOG UČEŠĆA i pristupa šansama na tržištu rada,
- ✓ OSIGURAVANJE POLNE RAVNOPRAVNOSTI u procesu donošenja odluka i u politici.

U RUMUNIJI, putem OV br. 1.547/2022,  
usvojena je [NACIONALNA STRATEGIJA ZA PROMOVISANJE JEDNAKOSTI ŠANSI I TRETMANU IZMEĐU ŽENA I MUŠKARACA](#) i suzbijanje domaćeg nasilja za period 2022-2027

9

## 1.2 POLNA RAVNOPRAVNOST, JEDNAKOST ŠANSI – U RUMUNIJI: ANES – MISIJA, NADLEŽNOSTI

### ANES – MISIJA, NADLEŽNOSTI

- ❖ ANES je osnovana shorno zakonu br. 202/2002 o jednakosti šansi i tretmanu između žena i muškaraca, a
- ❖ putem OV br. 177/2016 ustanovljena je uloga i glavne nadležnosti ANES
  - ANES predstavlja ogledalo institucionalne brige rumunske države o promovisanju principa i vrednosti u dotičnoj oblasti.
  - ANES skreće pažnju Parlamentu na važnost promovisanja polne ravnopravnosti
    - ✓ u oblasti rada
    - ✓ po pitanju pristupa obrazovanju, zdravstvu, kulturi i informisanju,
    - ✓ po pitanju učešća u donošenju odluka

10

## 1.2 POLNA RAVNOPRAVNOST, JEDNAKOST ŠANSI – U RUMUNIJI: ANES

### ANES – MISIJA, NADLEŽNOSTI

#### **MISIJA ANES:**

PROMOVISANJE principa jednakosti šansi i tretmanu između žena i muškaraca, radi eliminisanja svih oblika diskriminacije na polnoj osnovi i

- PREVENCIJA i SUZBIJANJE domaćeg nasilja, Implementacijom mera, politika i programa prikladnih nevoljama žrtava.

#### **NADLEŽNOSTI ANES:**

DEFINISANJE, KOORDINACIJA, PRIMENA STRATEGIJA I POLITIKA

#### **VLADE U 2 OBLASTI:**

1. jednakost šansi i tretmana između žena i muškaraca
2. prevencija i suzbijanje domaćeg nasilja.

11

## 1.2 POLNA RAVNOPRAVNOST, JEDNAKOST ŠANSI – U RUMUNIJI

Zakon br. 202/2002 o jednakosti šansi i tretmanu između žena i muškaraca:

- REGULIŠE mere u vezi sa promovisanjem jednakosti šansi i tretmanu između žena i muškaraca, radi eliminisanja svih oblika polne diskriminacije, u svim sferama društvenog života u Rumuniji.
- DEFINIŠE TERMINE specifične ovoj oblasti kao što su: jednakost šansi između žena i muškaraca, polna diskriminacija, direktna/indirektna diskriminacija, uznemiravanje / seksualno uznemiravanje, jednakva plata za jednak rad, pozitivne aktivnosti, višestruka diskriminacija.
- PRIKAZUJE MERE u vezi sa jednakosti šansi i tretmanu između žena i muškaraca
  - ✓ na tržištu rada,
  - ✓ u vezi sa učešćem u donošenju odluka, pristupom obrazovanju, kulturi i informisanju, eliminanjem rodnih uloga i stereotipa.

12

**1.3 STUDIJA 2023 – RUMUNIJA:  
PERCEPCIJA ŽENA U VEZI SA POLNOM RAVNOPRAVNOŠĆU**

**ZAKLJUČCI STUDIJE:**

- 1. 96% obrazovanih Rumunki iz urbanih sredina smatra da polna ravnopravnost nije ostvarena u Rumuniji.**
- 2. 43% njih tvrdi da su prisustvovali neadekvatnim stavovima i ponašanjima prema ženama u profesionalnim sredinama, uključujući vidno uznemiravanje.**
- 3. Veliki procenat ispitanica je čulo ili su upoznate sa slučajevima domaćeg nasilja, neke od njih su čak i žrtve.**
- 4. Suzbijanje domaćeg nasilja i seksualnog uznemiravanja smatraju se najvažnijim ciljevima pokreta za polnu ravnopravnost.**

13

**1.3 STUDIJA 2023 – RUMUNIJA:  
PERCEPCIJA ŽENA U VEZI SA POLNOM RAVNOPRAVNOŠĆU**

**ZAKLJUČCI STUDIJE:**

- 5. Potrebno je obrazovanje protiv domaćeg nasilja još u školama.**
- 6. 86% obrazovanih žena iz urbanih sredina smatra da se domaće nasilje ne sastoji isključivo od fizičke agresije nad ženama.**
- 7. 99% žena smatra da su žene na rukovodećim pozicijama u nekoj kompaniji bar isto toliko sposobne kao i muškarci.**
- 8. 98% obrazovanih žena iz urbanih sredina smatra da žene isto toliko odgovaraju kao i muškarci u STEM oblastima (Nauka, Tehnologija, Inženjerstvo i Matematika).**

**Većina žena smatra da u Rumuniji još uvek ne postoji polna ravnopravnost**

14

#### 1.4 GLOBALNI INDEKSI ZA MERENJE POLNE RAVNOPRAVNOSTI

**POLNA RAVNOPRAVNOST** sagledavana je iz perspektive **3 GLOBALNIH INDEKSA:**

1. INDEKS Evropskog instituta za polnu ravnopravnost
2. Mastercard INDEKS ženskog preduzetništva
3. Globalni INDEKS polnih razlika, Svetsog ekonomskog foruma

**3 GLOBALNA INDEKSA** sagledavaju iz različitih uglova:

- ravnopravnost između žena i muškaraca
- polne razlike

Ovi indeksi plasiraju Rumuniju na desetine godina razlike u odnosu na najrazvijenije evropske države, pa čak i u odnosu na prosek u EU.

15

#### 1.4 GLOBALNI INDEKSI ZA MERENJE POLNE RAVNOPRAVNOSTI

**1. INDEKS Evropskog instituta za polnu ravnopravnost**  
(Gender Equality Index) meri:

- Procenat zapošljavanja punom normom;
- Žene na položaju ministra ili članice parlamenta;
- Pristup zdravstvenim uslugama;
- Osobe sa rizikom od siromaštva, razlike između žena i muškaraca;
- Neplaćeni staratelji dece, unuka, starijih osoba.

**Shodno ovom indeksu:**

- ✓ Rumunija se nalazila 2020. na 26 mestu od 28, na istom kao i 2010.
- ✓ EU bi trebalo 60 godina da postigne polnu ravnopravnost, a Rumuniji u ovom ritmu, preko 100 godina.

16

#### 1.4 GLOBALNI INDEKSI ZA MERENJE POLNE RAVNOPRAVNOSTI

##### **2. Mastercard INDEKS ženskog preduzetništva**

(The Mastercard Index of Women Entrepreneurs) pratio je 2020:

- Uticaj pandemije COVID-19 na učešće žena u radu, preduzetništvu i menadžmentu poslovanja;
- Finansijsku inkluziju žena, kao i procenat registrovanja u tercijarno obrazovanje;
- Predzetnički ekosistem i lakoću odvijanja poslova.

**Shodno ovom indeksu:**

- ✓ 2020. Rumunija je bila deo 13 ekonomija sa nižim rezultatima, od 50-60,
- ✓ Rumunija se plasira na 40. mestu, 6 pozicija niže u odnosu na 2019.
- ✓ U dotičnim zemljama, preduzetnički uslovi su manje povoljni, sa naglašenim polnim razlikama po pitanju:
  - Zapošljavanja,
  - Finansijske inkluzije i
  - Akademih prilika.

17

#### 1.4 GLOBALNI INDEKSI ZA MERENJE POLNE RAVNOPRAVNOSTI

##### **3. Globalni INDEKS polnih razlika, Svetsog ekonomskog foruma**

(The Global Gender Gap, World Economic Forum) prati:

- Ekonomsko učešće i pristup prilikama;
- Pristup obrazovanju;
- Zdravlje i opstanak;
- Političku reprezentativnost.

**Shodno ovom indeksu:**

- Rumunija se nalazi na 55. mestu od 153.
- Globalno, najveće razlike uočene su na nivoj političke reprezentativnosti.
- Nijedna država nije u potpunosti uspela da eliminiše ovu razliku.

18

#### 1.4 GLOBALNI INDEKSI ZA MERENJE POLNE RAVNOPRAVNOSTI

##### PRIMEDBA... za RUMUNIJU!

- **Polne nejednakosti ne mere se redovno, niti se adekvatno procenjuju i nadgledaju na osnovu prihvaćenih statističkih pokazateja!**
- **U nedostatku merenja, evaluacije i nadgledanja statističkih pokazatelja...**  
kako može Vlada doneti odluke sa ciljem uspostavljanja ravnoteže?!!!

19

#### 1.4 GLOBALNI INDEKSI ZA MERENJE POLNE RAVNOPRAVNOSTI

##### PRIMEDBA... za RUMUNIJU!

**Jednakost šansi između žena i muškaraca ostaje, za sada, kao lep naslov na stranici 161. Programa Vlade,**

Na skoro dve stranice nalazi se nekoliko "predloga", kao što su:

- Integracija perspektive prava žena u procese izrade javnih politika;
- Osiguravanje predstavljanja žena na svim nivoima procesa političke odluke;
- Prevencija, podrška i zaštita u slučajevima domaćeg nasilja;
- Podrška merama i aktivnostima poboljšavanju pristupa žena uslugama seksualno i reproduktivnog zdravlja

**Kod "Vladinih prioriteta" nalazimo samo**

- **"promovisanje učešća žena na tržištu rada"**
- **"suzbijanje domaće nasilja" i**
- **nekoliko mera, kao što su:** investicije za centre za nezbrinutu decu, kursevi profesionalne rekonverzije za žene starije od 40 godina, telefonska linija za specifičnu pomoć žrtvama domaćeg asilja i povećavanje broja zaštićenih domaćinstava.

20

#### 1.4 GLOBALNI INDEKSI ZA MERENJE POLNE RAVNOPRAVNOSTI

##### ZAKLJUČCI – PRIORTEL za RUMUNIJU!

PRIRITETNO/HITNO JE da ubrzamo integraciju Rumunije u sistem vrednosti EU putem:

- **POVEĆANJA BRZINE ELIMINISANJE POLNIH RAZLIKA**  
od srednje vrednosti od 107 godina specifične Istočnoj Evropi, -  
do 54 godine koliko je srednja vrednost na Zapadu.
- **PODRŠKA ŽENSKOM PREDUZETNIŠTVU**, sirovom dijamantu koji  
može značajno doprineti BDP-u Rumunije i ekonomskom povratku.

21

## 2. JEDNAKOST ŠANSI i RAVNOPRAVNOST POLOVA U RIZČNIM SITUACIJAMA: POLAVE, POŽARI, ZEMJOTRESI

NACIONALNI PLAN MENADŽMENTA RIZIKA OD KATASTROFA:

POBOLJŠANJE MENADŽMENTA RIZIKA OD KATASTROFA

FINANSIRANJE INTERVENCIJA U VANREDNIM SITUACIJAMA

22

**ANES I JEDNAKOST ŠANSI I RAVNOPRAVNOST POLOVA U  
RUMUNIJI**

**ANES: MISIJA I NADLEŽNOSTI**

**PROMOVISANJE PRINCIPA JEDNAKOSTI ŠANSI I TRETMANU IZMEĐU  
ŽENA I MUŠKARACA, radi eliminisanja svih oblika diskriminacije na  
polnoj osnovi**

**DEFINISANJE, KOORDINACIJA, PRIMENA STRATEGIJA I POLITIKA  
VLADE u oblasti jednakosti šansi i tretmana između žena i muškaraca**

**Zakon br. 202/2002 o jednakosti šansi i tretmanu između žena i  
muškaraca**

**REGULIŠE mere u vezi sa promovisanjem jednakosti šansi i tretmanu  
između žena i muškaraca, radi eliminisanja svih oblika polne  
diskriminacije, u svim sferama društvenog života u Rumuniji.**

23

**DA LI MOŽEMO GOVORITI O POLNOJ RAVNOPRAVNOSTI I  
JEDNAKOSTI ŠANSI IZMEĐU ŽENA I MUŠKARACA  
U SLUČAJU:  
AKCIJA – MISIJA TRAŽENJA / SPAŠAVANJA U SLUČAJU  
POŽARA, POPLAVA, ZEMLJOTRESA?**

24



**NE SMATRA SE DISCRIMINACIJOM!**

**RAZLIKA U TRETMANU**

**ZASNOVANA NA POLNOJ KARAKTERISTICI  
UKOLIKO ONA PREDSTAVLJA PROFESIONALNI USLOV ZBOG  
PRIRODE SPECIFIČNIH PROFESIONALNIH AKTIVNOSTI ili  
OKVIRA U KOJEM SE ONE ODVIJAJU,  
NE SMATRA SE DISCRIMINACIJOM**

### IMAJUĆI U VIDU

- ✓ **SPECIFIČNOSTI POŽARA, kao što su:**
  - Vremenski zavistan... Vreme je od suštinskog značaja
  - Opasna sredina
  - Ograničena vidljivost
  - Mogućnost zatočenosti
  - Otežana komunikacija
  - Brzo širenje požara
  - Ograničen pristup,
  - Meteorološki uslovi,
  - Neodgovarajuće napajanje vodom i ograničeni resursi
- ✓ **PRIORITETI U SLUČAJU POŽARA:** bezbednost života, kontrola požara

**KAKO PRISUPAMO POLNOJ RANOPRAVNOSTI I JEDNAKOSTI ŠANSI IZMEĐU ŽENA I MUŠKARACA U SLUČAJU MISIJE SPAŠAVANJA TKOM POŽARA?**

### PNMRD: POBOLJŠANJE MENADŽMENTA RIZIKA OD KATASTROFA

**PROJEKAT "Pojačanje menadžmenta rizika od katastrofa - Strengthening Disaster Risk Management Project" - P166302, 55 miliona USD.**

- **CILJ PROJEKTA**
  - porast otpornosti infrastrukture a odgovor u vanrednim situacijama i katastrofama
  - konsolidacija institucionalnih sposobnosti za smanjenje rizika od katastrofa i prilagođavanje na klimatske promene.
- **PROJEKAT je podeljen na dva glavna međusobno povezana dela**
  1. Poboljšanje seizmičke sigurnosti 35 zgrada i njihove otpornosti na katastrofe, odnosno zgrada za odgovor u vanrednim situacijama,
  2. Razvoj instrumenata i mehanizama za podršku procesa donošenja odluka i implementacija nacionalnog programa smanjenja rizika i investicione strategije.

PNMRD: FINANSIRANJE INTERVENCIJA U VANREDNIM SITUACIJAMA

**SVOTE IZDVJENE GODIŠNJE IZ DRŽAVNOG BUDŽETA  
KAO REZERVNI BUDŽET ZA INTERVENCIJE U VANREDNIM SITUACIJAMA**

**Godišnje**, u okviru državnog budžeta

- **izdvaja se Vladin Fond za intervencije**, koji se dodeljuje glavnim korisnicima državnog budžeta i lokalnih budžeta na osnovu OV, **za finansiranje hitnih aktivnosti radi uklanjanja posledica prirodnih katastrofa i podrške pogodjenih fizičkih lica.**
- **Vladin Fond za intervencije može biti povećan**, u zavisnosti od neophodnosti u vezi sa osiguravanjem sredstava za uklanjanje posledica prirodnih katastrofa.

29

PNMRD: EVROPSKI FONDOVI, PUTEM OPERATIVNIH PROGRAMA

- ✓ **Projekti IGSU**
- ✓ **Projekti MLPDA**
- ✓ **Projekti MMAP/ANAR/ANM**
  - **Operativni programul trajno razvoja - biodiverzitet**
- ✓ **Projekti u oblasti zdravstva**

30



### PNMRD: OSTALI FONDOVI .... OSTALI MEHANIZMI

- Projekti javnih investicija iz fondova namenjenih Rumuniji u okviru **MEHANIZMA ZA OPORAVAK I OTPORNOST (MRR)**
- **NORVEŠKOG MEHANIZMA FINASIRANJA**  
IGSU sprovodi projekat „Porast otpornosti na katastrofe kroz poboljšanje priprema za misije traženja i spašavanja i uklanjanje neeksplodirane municije“

31



## ZAKLJUČAK PUTEM NACIONALNOG PLANA ZA MENADŽMENT RIZIKA OD NEPOGODA, KOJI OBUVATA MERE, PROGRAME, IZVORE FINANSIRANJA

**RUMUNIJA PREDLAŽE I OSIGURAVA  
POLNU RAVOPRAVNOST**

32



**INSTRUKTOR  
ZEINA MOLDOVAN**

