

PROGRAMUL INTERREG IPA DE COOPERARE  
TRANSFRONTALIERĂ ROMÂNIA-SERBIA

MECANISMUL PROTECTIEI CIVILE  
EUROPENE SI MODULELE

Timișoara

07 Septembrie 2023

## Obiective

- Înțelegerea contextului și a ciclului operațional al misiunilor
- Identificarea resurselor pe care se bazează
- Identificarea principiilor de bază ale modulelor CP

## Ce este protectia civila?

### ➤ Definitii diverse...

... set de activități utilizate pentru a proteja populația de incidente și accidente, atât tehnice, cât și naturale (David Alexander 2002).

### ➤ Denumiri diferite:

- Europa
  - protectia civila
- Anglo-Saxon
  - emergency preparedness (USA)
  - emergency management (New Zealand, Australia)
  - civil contingency (UK)

## Ajutor umanitar vs protectie civila

### AJUTOR UMANITAR

- Oferă asistență pe termen mediu/lung
- Prin intermediul partenerilor/ONG-uri
- Are experți pre-locăți în părți sensibile ale lumii
- Nu necesită o cerere de asistență
- Implică populația cea mai vulnerabilă, în special din țările în curs de dezvoltare

### PROTECTIE CIVILA

- Intervine în stadiul acut imediat după producerea dezastrului, maxim 2-3 săptămâni
- Funcționează prin disponibilitatea și resursele statelor participante
- Acționează în baza unei cereri oficiale de asistență emisă de autoritățile guvernamentale
- În interiorul și în afara UE

## Mecanismul protecției civile europene

- Atunci când amploarea unui dezastru depășește capacitatea națională de răspuns, MECANISMUL permite statelor participante să ofere asistență coordonată și bazată pe nevoi.
- Înainte de producerea unui dezastru, MECANISMUL oferă consiliere cu privire la prevenirea și pregătirea în materie de protecție civilă

## Mecanismul protecției civile europene

- 34 țări participante:
- 28 de state membre ale UE
- Islanda, Norvegia, Serbia, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Muntenegru și Turcia, Albania, Bosnia și Herțegovina
- De la crearea sa în 2001, a fost activat pentru mai mult de 600 de situații de urgență
- În 2021, mecanismul a fost activat de 114 de ori.
- Pandemia de coronavirus în Europa și în întreaga lume
- Inundații în Belgia
- Incendii de pădure în Marea Mediterană, Balcanii de Vest și Austria
- Repatrieri din Afganistan
- Cutremur și uragan în Haiti
- Războiul din Ucraina a declanșat cea mai mare operațiune de urgență de la crearea mecanismului.

## UCPM – scop

- UCPM este utilizat atât în interiorul cât și în afara UE.
- Susține statele participante pe parcursul întregului ciclu de gestionare a dezastrelor:
  - Prevenire: Sprijină statele în prevenirea riscurilor sau reducerea afectării oamenilor, mediului sau proprietății rezultate din situații de urgență.
  - Pregătire: Formare, exerciții, schimb de experți, module.
  - Răspuns: facilitează cooperarea în asistența pentru protecția civilă în cazul unor dezastre majore în interiorul și în afara UE

- Articolul 196 din Tratatul de la Lisabona
  - „Uniunea va încuraja cooperarea între statele membre pentru a îmbunătăți eficacitatea sistemelor de prevenire și protecție împotriva dezastrelor naturale sau provocate de om.”
  - „... sprijină și completează acțiunea statelor membre la nivel național, regional și local”
  - „promovează cooperarea operațională rapidă și eficientă în cadrul Uniunii între serviciile naționale de protecție civilă;”
  - „promovează coerența în activitatea internațională de protecție civilă”

➤ Articolul 222 din Tratatul de la Lisabona

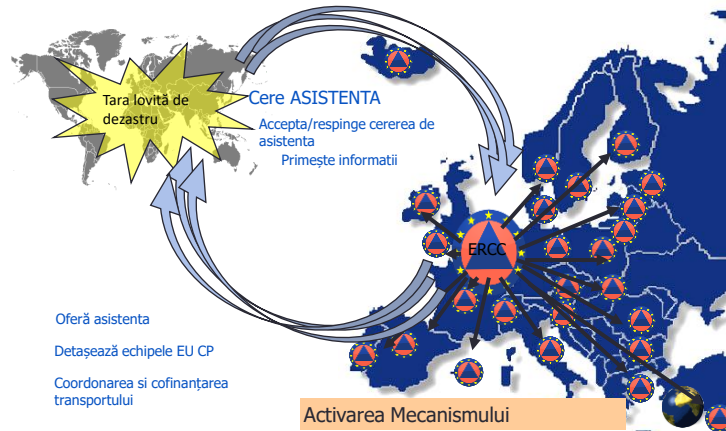
- „Uniunea și statele membre ale acesteia vor acționa împreună într-un spirit de solidaritate dacă un stat membru este obiectul unui atac terorist sau victima unui dezastru natural sau provocat de om. Uniunea va mobiliza toate instrumentele la dispoziția sa, inclusiv resursele militare puse la dispoziție de statele membre.”

## Tipurile de dezastre acoperite de UCPM

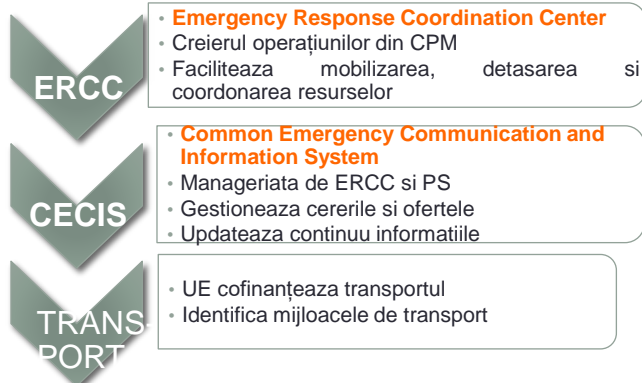
- Dezastre naturale
  - Inundații, cutremure, incendii forestiere, cicloni/furtuni, alunecări de teren
- Dezastre provocate de om
  - Dezastre ecologice (accidentul cu nămol alcalin HU 2010) - Situații de urgență complexe (Irak, Siria, Yemen)
  - Fluxul de refugiați (țările UE + Balcanii de Vest)
  - Explozii/accidente
- Urgențe epidemiologice - Epidemia Ebola
- Asistență pentru sprijin consular
  - Atacuri teroriste (evacuare medicală Mumbai)
  - Evacuarea cetățenilor UE din Libia și TCN din Tunisia / Egipt, Yemen (2015)



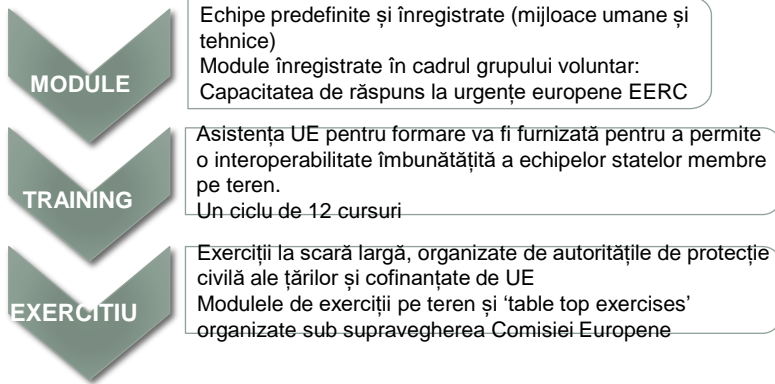
## UCPM – cum funcționează?



## UCPM – cum funcționeaza?



## UCPM – Cum funcționează?



## Cererea asistentei

- Asistența poate fi furnizată NUMAI dacă există o cerere specifică
- Bilateral versus multilateral

## - GROUP WORK 2

- Ce factori motivează sau constrâng unele țări să solicite asistență internațională?
- Ce factori motivează sau constrâng comunitatea internațională / țările donatoare să desfășoare asistența internațională?



<https://padlet.com/alinaguran79/search-rescue-missions-co79pf8vh0yjhyo8>

Interreg - IPA CBC  
România - Serbia



## Cererea asistentei

### • MOTIVE

- Cerere guvernamentală
- Dezastre anterioare cu impact umanitar ridicat
- Poate deveni un eveniment regional multi-țară
- Țara este percepută ca fiind nepregătită
- Lipsa capacității de răspuns
- Competiția pentru a fi prezent
- Presiune politică
- Presiune mediatică
- Lucrul corect de făcut

### • CONSTRANGERI

- Suveranitate
- Experițe negative anterioare
- Mândrie/imagine
- Frica pentru oboseala donatorilor
- Frica pentru haos
- Securitate / frica pentru expunere
- Informațiile insuficiente
- Preocupările politice
- Efecte secundare (de exemplu impactul asupra turismului)



## Oferirea de asistenta

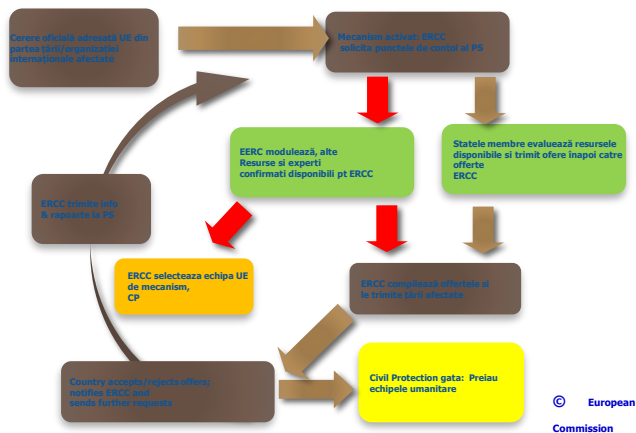
### · MOTIVE

- Cerere guvernamentală
- Dezastre anterioare cu impact umanitar ridicat
- Poate deveni un eveniment regional multi-țară
- Țara este percepută ca fiind nepregătită
- Lipsa capacității de răspuns
- Competiția pentru a fi prezent
- Presiune politică
- Presiune mediatică
- Clamor public
- Lucrul corect de făcut

### · CONSTRANGERI

- Lipsa informațiilor pe baza cărora să se ia decizia
- Nicio cerere guvernamentală
- Securitate
- Logistica inadecvată pentru a susține respondenții internaționali
- Așteptarea informațiilor suplimentare/situația în evoluție
- Capacitate națională suficientă
- Perceput ca „dezastru mic” Criză financiar/economic

## Union CP Mechanism Emergency Response The Operational Loop





## Capacitatea Europeană de Răspuns la Urgențe (EERC)

- Mută aranjamentul ad-hoc către un sistem mai predictibil și mai fiabil care permite o planificare mai bună.
- Un grup de voluntari și experți va fi stabilit și disponibil pentru deplasare imediată ca parte a unei intervenții europene colective.
- Statele membre sunt rugate să se angajeze voluntar în grupul de resurse de bază (inclusiv experți) pentru standby în urma unei proceduri de certificare.
- Grupul de voluntari va permite un răspuns mai rapid și mai coerent la dezastre. De asemenea, va permite o planificare mai bună a răspunsului la dezastre la nivel european și în toate statele membre.

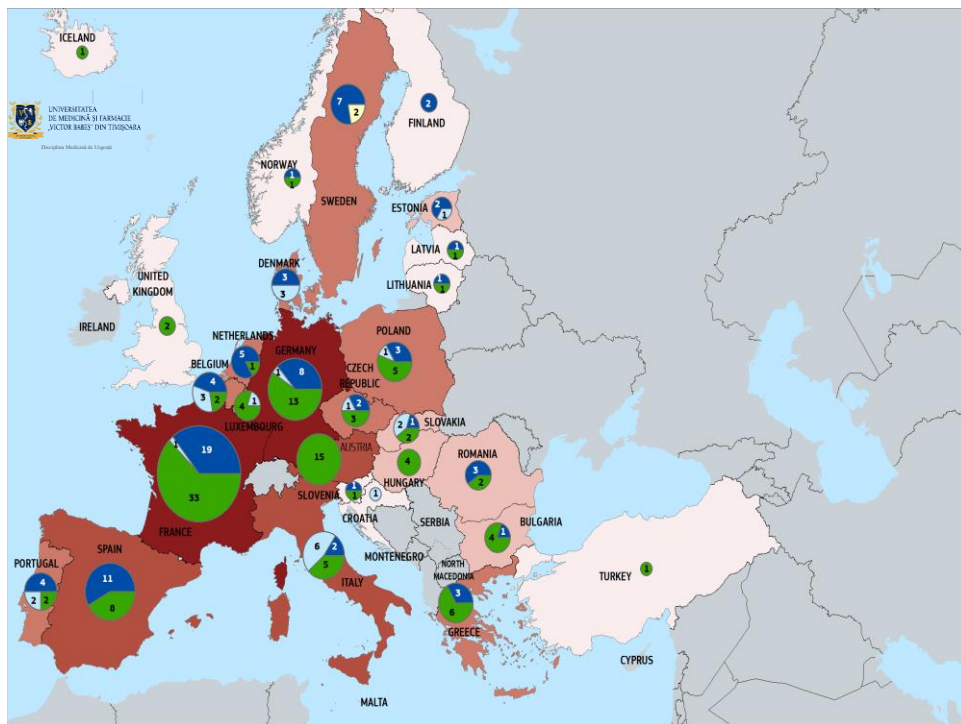


## Modulele

- Decizia Comisiei 2008/73 stabilește reguli pentru implementarea conceptului de module în cadrul Mecanismului.
- Ideea stabilirii modulelor de protecție civilă pentru a consolida răspunsul european la dezastre naturale și provocate de om a fost lansată de statele membre în urma tsunamiului din decembrie 2004 din Asia de Sud.
- În iunie 2005, Consiliul European a aprobat conceptul general, solicitând stabilirea unei capacități de răspuns rapid a UE bazată pe modulele de protecție civilă ale statelor membre.<sup>22</sup>

## Modulele

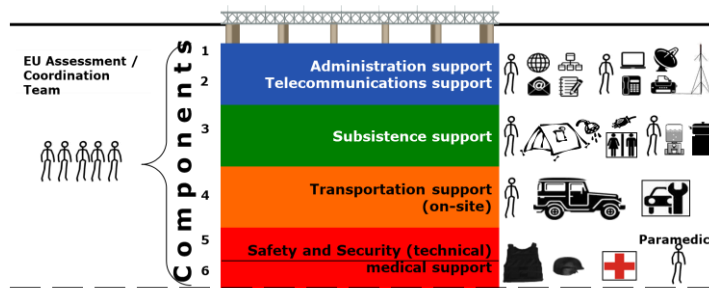
- Echipe predefinite și înregistrate (CECIS) (mijloace umane și tehnice)
- Autosuficiente și autonome
- Resursele unuia sau mai multor tari, pe bază voluntară
- Îndeplinesc sarcini conform liniilor directoare internaționale
- Pot fi trimise într-un termen foarte scurt în interiorul și în afara UE (în general în termen de 12 ore de la o cerere de asistență)
- Interoperabile
- Instruite (finanțate de UE într-un anumit grad)



224 de module și 10 TAST înregistrate

- Inundații: Pompare de mare capacitate; Limitarea inundațiilor; Salvarea in caz de inundații cu bărci;
- Incendii: Module de luptă împotriva incendiilor forestiere terestre și aeriene;
- Căutare și salvare: Căutare și salvare urbană medie și grea MUSAR, HUSAR; Căutare și salvare în condiții CBRN
- Medical: Post medical avansat cu sau fără chirurgie; Spital de campanie; EMT 1 fix sau mobil, EMT2, EMT3, Evacuarea aeriană medicală a victimelor dezastrelor;
- CBRN: Detectarea și eșantionarea chimică, biologică, radiologică și nucleară;
- Adăpost temporar de urgență;
- Purificarea apei.

## TAST – Technical Assistance Support Team



Accompany Union CP teams

- increase the effectiveness of the Union CP experts

➤ Scopul certificării

- Asigură conformitatea cu cerințele minime.
- Dezvăluie acțiuni / practici pozitive.
- Identifică nevoile potențiale de adaptare și face recomandări pentru îmbunătățire.

Scopul certificării nu este de a critica diferite metode de lucru, tehnici sau echipamente, nici de a scoate la iveală acțiuni negative !!!

Funcții generice =  
autosuficiență

Funcții specifice /  
tehnice - în funcție  
de sarcinile sale

- ANEXELE la Decizia de punere în aplicare a Comisiei stabilind reguli pentru punerea în aplicare a Deciziei nr. 1313/2013 / UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii și abrogarea deciziilor Comisiei 2004/277 / CE, Euratom și 2007/606 / CE, Euratom
- Anexa II - Cerințe generale pentru module și echipe de asistență tehnică și sprijin

## GROUP WORK 3

✓Elementele autosuficienței  
pentru module  
<https://padlet.com/alinaaguran79/search-rescue-missions-5ksxl1jg84ar8nw>





➤ Articolul 3b (Decizia Comisiei din 20 decembrie 2007)

- Adăpost adecvat
- Generarea energiei și iluminatul
- Facilități de igienă și igienă
- Disponibilitatea alimentelor și apei
- Personal medical sau paramedical, facilități și furnituri
- Depozitarea echipamentelor și întreținerea echipamentelor ...
- Echipament pentru comunicații
- Transport local
- Logistică, echipamente și personal care să permită înființarea unei baze de operațiuni și începerea misiunii imediat după sosirea la fața locului.